

# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

## PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000820240614000202

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade de contratar uma empresa para prestação de serviços especializados em exames laboratoriais surge da obrigação da Prefeitura Municipal de Jaguaribe em assegurar a saúde e o bem-estar de seus habitantes. Os serviços de exames laboratoriais são fundamentais para a detecção precoce de doenças, o monitoramento de condições crônicas e o suporte de diagnósticos médicos, componentes críticos para a promoção de uma saúde pública eficaz.

Atualmente, a Prefeitura enfrenta desafios relacionados à qualidade e à eficiência dos exames laboratoriais disponíveis, comprometendo a capacidade de resposta rápida e assertiva no atendimento à população. A contratação se torna imperativa diante do aumento da demanda por serviços de saúde, decorrente do crescimento populacional e do envelhecimento da população, além da necessidade de atender as condições e doenças prevalentes na região.

A perspectiva do interesse público destaca a importância de disponibilizar serviços laboratoriais certificados, eficientes e acessíveis a todos, assegurando que a população de Jaguaribe tenha um diagnóstico confiável e oportuno. Desta forma, a contratação propõe enfrentar essas dificuldades, oferecendo à comunidade local um serviço de excelência, de acordo com as normas e regulamentações vigentes.

Portanto, essa contratação é essencial para proporcionar um serviço contínuo e de qualidade, alinhado às diretrizes de saúde pública, que prioriza a prevenção e a promoção da saúde, garantindo o uso racional e eficiente dos recursos públicos. A expectativa é de que a nova contratação venha a suprir as lacunas existentes, otimizando os serviços de saúde e beneficiando diretamente a população de Jaguaribe.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Saúde	Marcia da Fonseca Diogenes Callou





### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos definidos para esta contratação têm como objetivo assegurar que os serviços especializados em exames laboratoriais a serem contratados atendam aos padrões de qualidade e eficiência esperados, observando as normas e regulamentações específicas do setor, incluindo práticas de sustentabilidade. Assegurando-se, assim, interesses públicos essenciais relacionados à saúde e bem-estar da população de Jaguaribe/CE.

- **Requisitos Gerais:**
  - Os serviços devem abranger exames laboratoriais clínicos variados, atendendo à demanda estimada de 50.000 exames anuais.
  - Entrega de resultados em formatos digital e físico dentro do prazo acordado, com precisão e confiabilidade.
  - Emissão de laudos por profissionais com qualificação comprovada e registro no conselho de classe pertinente.
  - Capacidade de adaptação às necessidades demográficas e de saúde da população de Jaguaribe.
- **Requisitos Legais:**
  - Conformidade com as regulamentações da Anvisa e do Ministério da Saúde.
  - Certificação e credenciamento dos laboratórios por órgãos competentes.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - Participação em programas de controle de qualidade externos, demonstrando compromisso com a eficácia dos serviços.
  - Utilização de sistemas e práticas que minimizem os impactos ambientais, incluindo consumo responsável de recursos.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Laboratórios devem possuir infraestrutura moderna e equipamentos calibrados garantindo precisão nos exames.
  - Controle interno de qualidade, assegurando padrões constantes de serviço.
  - Parcerias locais para ampliar a eficácia e eficiência dos serviços prestados.
  - Sistemas de tecnologia avançada para aprimorar a velocidade e precisão diagnóstica dos resultados laboratoriais.

Os requisitos estabelecidos são cruciais para o atendimento pleno das necessidades de saúde do município, sem comprometer a economicidade e a competitividade do processo licitatório. Eles garantem que a contratação ofereça soluções que satisfaçam as exigências legais, técnicas e qualitativas necessárias, resguardando os interesses públicos envolvidos.

### 4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado tem como objetivo identificar as soluções disponíveis no mercado para a prestação de serviços especializados em exames laboratoriais. Abaixo estão listadas as principais soluções de contratação observadas entre fornecedores e órgãos públicos:





- Contratação direta com o fornecedor: Empresas fornecedoras de serviços laboratoriais especializados podem ser contratadas diretamente através de processos licitatórios, assegurando que os serviços sejam realizados por empresas com comprovada experiência e infraestrutura adequada.
- Contratação através de terceirização: Empregar uma empresa terceirizada que gerencie os serviços especializados em exames laboratoriais pode permitir flexibilidade e a utilização de expertise técnica para atender às necessidades do município.
- Formas alternativas de contratação: Incluir parcerias com laboratórios universitários ou cooperativas de saúde que possam fornecer os serviços de maneira colaborativa.

A solução mais indicada para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Jaguaribe é a contratação direta com o fornecedor, considerando a capacidade de proporcionar uma maior assertividade na escolha de laboratórios que possuam certificações e controles de qualidade rigorosos exigidos pelas regulamentações nacionais. A contratação direta permite um maior controle sobre os requisitos técnicos e administrativos, garantindo que os serviços atendam plenamente aos padrões de qualidade e as especificações técnicas desejadas, ao mesmo tempo em que proporciona flexibilidade para adaptações às necessidades locais. Além disso, essa modalidade favorece a instalação de parcerias locais e o investimento em infraestrutura, gerando benefícios econômicos e sociais para a região.

## 5. Descrição da solução como um todo

A contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de exames laboratoriais é a solução mais adequada às necessidades da Prefeitura Municipal de Jaguaribe, considerando-se a importância de garantir serviços de saúde de qualidade e acessíveis à população local. A escolha por empresa especializada tem como objetivo principal assegurar que os exames laboratoriais sejam realizados com precisão e confiabilidade, dentro dos padrões técnicos e regulatórios exigidos pelas autoridades de saúde, como a ANVISA e o Ministério da Saúde.

Os serviços incluídos na solução abrangem:

- Realização de análises clínicas laboratoriais abrangentes, que atendam às normas vigentes para garantir a segurança e eficácia dos diagnósticos.
- Entrega de resultados tanto em formato digital quanto físico, dentro de prazos previamente acordados, assegurando que os resultados estejam sempre disponíveis rapidamente para suportar o atendimento em saúde.
- A prestação de todos os serviços por laboratórios certificados e credenciados, dotados de infraestrutura moderna, equipe bem treinada e sistemas robustos de controle de qualidade, tanto internos quanto em programas externos.
- Atendimento realizado por profissionais devidamente qualificados, com registro em seus respectivos conselhos de classe, que garantem a conformidade e a ética no serviço prestado.
- Garantia de disponibilidade dos serviços para atender tanto a demanda normal quanto peculiaridades locais, como picos de atendimento e emergências





específicas da região de Jaguaribe.

- Utilização de equipamentos modernos e constantemente calibrados, que são essenciais para a precisão e confiabilidade dos exames realizados.

A escolha por este modelo de contratação está em consonância com os princípios da Lei 14.133/2021, especialmente quanto à busca pela proposta mais vantajosa para a Administração Pública e a garantia de economicidade, visto que a terceirização dos serviços laboratoriais permite que a Prefeitura concentre seus esforços em outras áreas prioritárias, assegurando ao mesmo tempo a eficiência e a qualidade no atendimento à saúde da população.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	PESQUISA DE ANTICORPOS IGG ANTITOXOPLASMA	800,000	Serviço
Especificação: PESQUISA DE ANTICORPOS IGG ANTITOXOPLASMA			
2	PESQUISA DE ANTICORPOS ANTI-HIV-1 + HIV-2 (ELISA)	720,000	Serviço
Especificação: PESQUISA DE ANTICORPOS ANTI-HIV-1 + HIV-2 (ELISA)			
3	CULTURA DE BACTERIAS PARA IDENTIFICAÇÃO	1.600,000	Serviço
Especificação: CULTURA DE BACTERIAS PARA IDENTIFICAÇÃO			
4	ANTIBIOGRAMA	1.600,000	Serviço
Especificação: ANTIBIOGRAMA			
5	EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL)	500,000	Serviço
Especificação: EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL)			
6	EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL E LIVRE)	100,000	Serviço
Especificação: EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL E LIVRE)			
7	HEMOGLOBINA GLICADA	2.600,000	Serviço
Especificação: HEMOGLOBINA GLICADA			
8	EXAME CITOPATOLOGICO CERVICO-VAGINAL/MICROFLORA	4.900,000	Serviço
Especificação: EXAME CITOPATOLOGICO CERVICO-VAGINAL/MICROFLORA			
9	ABULMINA	500,000	Serviço
Especificação: ABULMINA			
10	ACIDO URICO	880,000	Serviço
Especificação: ACIDO URICO			
11	Bilirrubinas TOTAL E FRAÇÕES	880,000	Serviço
Especificação: Bilirrubinas TOTAL E FRAÇÕES			
12	BIOPSIAS GRANDES E COMPLEXAS	400,000	Serviço
Especificação: ANAT10 (BEXIGA; COLON PEÇA; HERNIA; HISTERECTOMIA; MIOMATOSE UTERINO; UTERO + OVARIO; CISTECTOMIA+ OVARIO)			
13	BIOPSIAS PEQUENAS ATE 10CM	480,000	Serviço





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: ANAT6 (APENDICE; CISTO DE FACE; CISTO DE OVARIO; CISTO DE PELE; FIBRON; HEMORROIDAS; LIPOMA; LITIASE BILIAR; LIQUEN; NODULO DE TIREOIDE; OVARIO; PSORIASE;PELVE;PELE ATE 10CM; TUBO UTERINO; VESICULA BILIAR; VERRUGA; VESICULA; TUMORAÇÃO)			
14	CALCIO	900,000	Serviço
Especificação: CALCIO			
15	CITOLOGICO DE MAMA ANAT27	100,000	Serviço
Especificação: CITOLOGICO DE MAMA ANAT27			
16	CKMB	900,000	Serviço
Especificação: CKMB			
17	COLESTEROL HDL	2.000,000	Serviço
Especificação: COLESTEROL HDL			
18	COLESTEROL LDL	950,000	Serviço
Especificação: COLESTEROL LDL			
19	COLESTEROL TOTAL	2.000,000	Serviço
Especificação: COLESTEROL TOTAL			
20	CPK	600,000	Serviço
Especificação: CPK			
21	CREATINA	950,000	Serviço
Especificação: CREATINA			
22	DENGUE IGG E IGM	1.000,000	Serviço
Especificação: DENGUE IGG E IGM			
23	DENGUE NSI	1.000,000	Serviço
Especificação: DENGUE NSI			
24	DETERMINAÇÃO DE TEMPO DE TRAMBOPLASTINA PARCIAL ATIVADA (TTP ATIVADA)	800,000	Serviço
Especificação: DETERMINAÇÃO DE TEMPO DE TRAMBOPLASTINA PARCIAL ATIVADA (TTP ATIVADA)			
25	DETERMINAÇÃO DE TEMPO E ATIVIDADE DA PROTROMBINA (TAP)	800,000	Serviço
Especificação: DETERMINAÇÃO DE TEMPO E ATIVIDADE DA PROTROMBINA (TAP)			
26	DOSAGEM DE POTASSIO	1.440,000	Serviço
Especificação: DOSAGEM DE POTASSIO			
27	DOSAGEM DE SODIO	1.440,000	Serviço
Especificação: DOSAGEM DE SODIO			
28	FERRITINA	800,000	Serviço
Especificação: FERRITINA			
29	FOSTATASE	880,000	Serviço
Especificação: FOSTATASE			
30	GAMA GT	800,000	Serviço
Especificação: GAMA GT			
31	GASOMETRIA	300,000	Serviço





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: GASOMETRIA			
32	GLICOSE	2.000,000	Serviço
Especificação: GLICOSE			
33	HEMOGRAMA	2.000,000	Serviço
Especificação: HEMOGRAMA			
34	LDH	800,000	Serviço
Especificação: LDH			
35	MAGNESIO	1.120,000	Serviço
Especificação: MAGNESIO			
36	T. TOLER	900,000	Serviço
Especificação: T. TOLER			
37	T3	900,000	Serviço
Especificação: T3			
38	T4 LIVRE	900,000	Serviço
Especificação: T4 LIVRE			
39	TGO	900,000	Serviço
Especificação: TGO			
40	TGP	900,000	Serviço
Especificação: TGP			
41	TRIGLICERIDEOS	2.000,000	Serviço
Especificação: TRIGLICERIDEOS			
42	TROPONINA 1	400,000	Serviço
Especificação: TROPONINA 1			
43	TSH	900,000	Serviço
Especificação: TSH			
44	UREIA	900,000	Serviço
Especificação: UREIA			
45	DIMERO D	200,000	Serviço
Especificação: DIMERO D			
46	TROPONINA	400,000	Serviço
Especificação: TROPONINA			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	PESQUISA DE ANTICORPOS IGG ANTITOXOPLASMA	800,000	Serviço	27,33	21.864,00
Especificação: PESQUISA DE ANTICORPOS IGG ANTITOXOPLASMA					





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
2	PESQUISA DE ANTICORPOS ANTI-HIV-1 + HIV-2 (ELISA)	720,000	Serviço	38,44	27.676,80
Especificação: PESQUISA DE ANTICORPOS ANTI-HIV-1 + HIV-2 (ELISA)					
3	CULTURA DE BACTERIAS PARA IDENTIFICAÇÃO	1.600,000	Serviço	37,56	60.096,00
Especificação: CULTURA DE BACTERIAS PARA IDENTIFICAÇÃO					
4	ANTIBIOGRAMA	1.600,000	Serviço	35,84	57.344,00
Especificação: ANTIBIOGRAMA					
5	EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL)	500,000	Serviço	43,23	21.615,00
Especificação: EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL)					
6	EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL E LIVRE)	100,000	Serviço	38,37	3.837,00
Especificação: EXAME ANTIGENO PROSTATICO ESPECIFICO (PSA TOTAL E LIVRE)					
7	HEMOGLOBINA GLICADA	2.600,000	Serviço	37,55	97.630,00
Especificação: HEMOGLOBINA GLICADA					
8	EXAME CITOPATOLOGICO CERVICO-VARGINAL/MICROFLORA	4.900,000	Serviço	24,66	120.834,00
Especificação: EXAME CITOPATOLOGICO CERVICO-VARGINAL/MICROFLORA					
9	ABULMINA	500,000	Serviço	22,67	11.335,00
Especificação: ABULMINA					
10	ACIDO URICO	880,000	Serviço	19,84	17.459,20
Especificação: ACIDO URICO					
11	Bilirrubinas TOTAL E FRAÇÕES	880,000	Serviço	26,03	22.906,40
Especificação: Bilirrubinas TOTAL E FRAÇÕES					
12	BIOPSIAS GRANDES E COMPLEXAS	400,000	Serviço	247,46	98.984,00
Especificação: ANAT10 (BEXIGA; COLON PEÇA; HERNIA; HISTERECTOMIA; MIOMATOSE UTERINO; UTERO + OVARIO; CISTECTOMIA+ OVARIO)					
13	BIOPSIAS PEQUENAS ATE 10CM	480,000	Serviço	146,55	70.344,00
Especificação: ANAT6 (APENDICE; CISTO DE FACE; CISTO DE OVARIO; CISTO DE PELE; FIBRON; HEMORROIDAS; LIPOMA; LITIASE BILIAR; LIQUEN; NODULO DE TIREOIDE; OVARIO; PSORIASPELVE;PELE ATE 10CM; TUBO UTERINO; VESICULA BILIAR; VERRUGA; VESICULA; TUMORAÇÃO)					
14	CALCIO	900,000	Serviço	20,67	18.603,00
Especificação: CALCIO					
15	CITOLOGICO DE MAMA ANAT27	100,000	Serviço	28,08	2.808,00
Especificação: CITOLOGICO DE MAMA ANAT27					
16	CKMB	900,000	Serviço	27,39	24.651,00
Especificação: CKMB					
17	COLESTEROL HDL	2.000,000	Serviço	16,51	33.020,00
Especificação: COLESTEROL HDL					
18	COLESTEROL LDL	950,000	Serviço	15,66	14.877,00





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: COLESTEROL LDL					
19	COLESTEROL TOTAL	2.000,000	Serviço	19,33	38.660,00
Especificação: COLESTEROL TOTAL					
20	CPK	600,000	Serviço	21,40	12.840,00
Especificação: CPK					
21	CREATINA	950,000	Serviço	33,22	31.559,00
Especificação: CREATINA					
22	DENGUE IGG E IGM	1.000,000	Serviço	30,00	30.000,00
Especificação: DENGUE IGG E IGM					
23	DENGUE NSI	1.000,000	Serviço	37,99	37.990,00
Especificação: DENGUE NSI					
24	DETERMINAÇÃO DE TEMPO DE TRAMBOPLASTINA PARCIAL ATIVADA (TTP ATIVADA)	800,000	Serviço	16,18	12.944,00
Especificação: DETERMINAÇÃO DE TEMPO DE TRAMBOPLASTINA PARCIAL ATIVADA (TTP ATIVADA)					
25	DETERMINAÇÃO DE TEMPO E ATIVIDADE DA PROTROMBINA (TAP)	800,000	Serviço	14,16	11.328,00
Especificação: DETERMINAÇÃO DE TEMPO E ATIVIDADE DA PROTROMBINA (TAP)					
26	DOSAGEM DE POTASSIO	1.440,000	Serviço	23,38	33.667,20
Especificação: DOSAGEM DE POTASSIO					
27	DOSAGEM DE SODIO	1.440,000	Serviço	16,57	23.860,80
Especificação: DOSAGEM DE SODIO					
28	FERRITINA	800,000	Serviço	46,96	37.568,00
Especificação: FERRITINA					
29	FOSTATASE	880,000	Serviço	21,33	18.770,40
Especificação: FOSTATASE					
30	GAMA GT	800,000	Serviço	21,91	17.528,00
Especificação: GAMA GT					
31	GASOMETRIA	300,000	Serviço	22,40	6.720,00
Especificação: GASOMETRIA					
32	GLICOSE	2.000,000	Serviço	22,33	44.660,00
Especificação: GLICOSE					
33	HEMOGRAMA	2.000,000	Serviço	34,00	68.000,00
Especificação: HEMOGRAMA					
34	LDH	800,000	Serviço	21,91	17.528,00
Especificação: LDH					
35	MAGNESIO	1.120,000	Serviço	19,62	21.974,40
Especificação: MAGNESIO					
36	T. TOLER	900,000	Serviço	30,75	27.675,00





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: T. TOLER					
37	T3	900,000	Serviço	30,60	27.540,00
Especificação: T3					
38	T4 LIVRE	900,000	Serviço	33,54	30.186,00
Especificação: T4 LIVRE					
39	TGO	900,000	Serviço	21,13	19.017,00
Especificação: TGO					
40	TGP	900,000	Serviço	17,99	16.191,00
Especificação: TGP					
41	TRIGRICERIDEOS	2.000,000	Serviço	17,02	34.040,00
Especificação: TRIGRICERIDEOS					
42	TROPONINA 1	400,000	Serviço	62,45	24.980,00
Especificação: TROPONINA 1					
43	TSH	900,000	Serviço	41,52	37.368,00
Especificação: TSH					
44	UREIA	900,000	Serviço	17,40	15.660,00
Especificação: UREIA					
45	DIMERO D	200,000	Serviço	120,00	24.000,00
Especificação: DIMERO D					
46	TROPONINA	400,000	Serviço	55,90	22.360,00
Especificação: TROPONINA					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.470.499,20 (um milhão, quatrocentos e setenta mil, quatrocentos e noventa e nove reais e vinte centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo parcelamento do objeto da contratação para prestação de serviços especializados em exames laboratoriais foi adotada, considerando os seguintes aspectos:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da licitação é tecnicamente divisível, permitindo a segmentação dos serviços de exames laboratoriais sem prejuízo para sua funcionalidade ou para os resultados pretendidos pela Administração.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto em lotes é técnica e economicamente viável, assegurando que a qualidade e a eficácia dos resultados não serão comprometidas. Os serviços serão divididos em categorias de exames, possibilitando o foco em especialidades específicas.
- **Economia de Escala:** O parcelamento foi estruturado de forma a garantir que não





haja perda de economia de escala. A divisão do objeto não acarretará aumento proporcional dos custos que supere os benefícios advindos da segmentação.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** O parcelamento contribui para uma maior competitividade, permitindo a participação de um número maior de fornecedores, inclusive de menor porte, que podem oferecer vantagens específicas em determinados lotes de serviços.
- **Análise do Mercado:** A decisão pelo parcelamento está alinhada às práticas do setor de saúde, considerando a existência de empresas especializadas em diferentes exames laboratoriais. A análise de mercado demonstrou que a segmentação é uma prática comum e vantajosa no setor.
- **Consideração de Lotes:** A divisão dos serviços em lotes foi considerada para possibilitar a participação de fornecedores que não têm capacidade para entregar a totalidade dos serviços, plataforma que não prejudica a economia de escala.

Esses fatores justificam e sustentam a decisão pelo parcelamento do objeto da contratação, assegurando a maximização da eficiência e economicidade, a promoção da competitividade e o melhor aproveitamento do mercado fornecendo serviços de qualidade à população de Jaguaribe.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos serviços especializados em exames laboratoriais está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Jaguaribe, consolidado sob o número 07443708000166-0-000003/2024, para o exercício financeiro de 2024. Este alinhamento assegura que a demanda de exames laboratoriais, essencial para os serviços de saúde do município, foi planejada e prevista dentro das diretrizes de gestão pública e dos objetivos estratégicos da entidade. Ao integrar este processo ao Plano de Contratações Anual, reforçamos o compromisso com a eficiência na aplicação dos recursos públicos e a coesão dos esforços para atender às necessidades da comunidade local, conforme estipulado nas políticas de saúde pública da administração municipal para o referido período.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de , conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07443708000166-0-000003/2024

Data de publicação no PNCP: 30/12/2023

ID do item no PCA	Classe/Grupo
-------------------	--------------

## 10. Resultados pretendidos

A contratação de serviços especializados em exames laboratoriais para a Prefeitura Municipal de Jaguaribe visa alcançar os seguintes resultados:

- **Eficiência no Atendimento:** Assegurar que a população de Jaguaribe tenha acesso a uma ampla gama de exames laboratoriais de forma rápida e eficaz, atendendo





às necessidades específicas de saúde da comunidade local.

- **Qualidade dos Serviços:** Garantir que os exames sejam realizados dentro dos padrões de qualidade estabelecidos por órgãos reguladores como a Anvisa e o Ministério da Saúde, através da escolha de prestadores devidamente certificados e com infraestrutura adequada.
- **Confiabilidade dos Resultados:** Prover resultados laboratoriais precisos e confiáveis, entregues tanto em formato digital quanto físico, dentro dos prazos acordados, para suportar o diagnóstico e tratamento eficazes.
- **Economicidade:** Otimizar os recursos financeiros da Prefeitura, buscando soluções que ofereçam o melhor custo-benefício sem prejudicar a qualidade dos serviços prestados.
- **Desenvolvimento Sustentável:** Promover práticas que atendam aos princípios do desenvolvimento nacional sustentável, contribuindo para a saúde pública e a economia local.
- **Capacitação e Parcerias:** Incentivar a capacitação de profissionais locais e promover parcerias estratégicas com instituições de saúde para ampliação e melhoria dos serviços.

Esses resultados alinham-se com o planejamento estratégico da administração municipal, visando não só à melhoria dos serviços de saúde, mas também ao fortalecimento econômico e social da comunidade local.

## 11. Providências a serem adotadas

- **Capacitação de Servidores:** Identificação e preparação de servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, garantindo que estejam aptos a monitorar o cumprimento dos requisitos técnicos e de qualidade dos serviços laboratoriais prestados.
- **Adequação Tecnológica:** Avaliação e, se necessário, atualização dos sistemas de informação da Prefeitura para facilitar a integração e troca de dados com a empresa contratada, assegurando que os resultados dos exames possam ser acessados de forma digital e segura.
- **Comunicação com a População:** Desenvolvimento de um plano de comunicação para informar e orientar a população sobre os serviços de exames laboratoriais disponíveis, locais de coleta e prazos para obtenção de resultados.
- **Estabelecimento de Parcerias Locais:** Possibilidade de estabelecimento ou fortalecimento de parcerias com instituições de saúde locais para ampliar a rede de coleta e atendimento à população.
- **Monitoramento de Qualidade:** Definição de indicadores de desempenho e qualidade para avaliação contínua dos serviços prestados pela empresa





contratada, garantindo que mantenham os padrões exigidos ao longo do tempo.

- **Planos de Contingência:** Elaboração de planos de contingência para minimizar impactos em caso de falhas nos serviços contratados, garantindo a continuidade dos exames laboratoriais.
- **Planejamento Orçamentário:** Revisão do planejamento orçamentário para assegurar que recursos financeiros estejam disponíveis para o cumprimento integral do contrato ao longo de sua vigência.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para a contratação de serviços especializados em exames laboratoriais pela Prefeitura Municipal de Jaguaribe, optou-se pela não adoção do sistema de registro de preços. A decisão está fundamentada nos seguintes aspectos:

1. **Natureza da Demanda:** A prestação de serviços laboratoriais requer especificidade e estabilidade contratuais, considerando a demanda relativamente linear e previsível baseada em levantamentos anuais, conforme mencionado em seções anteriores.
2. **Flexibilidade Econômica:** O sistema de registro de preços geralmente é utilizado para aquisições cujo volume e periodicidade não são previamente conhecidos. No caso em questão, já existe uma estimativa anual de 50.000 exames, permitindo especificar quantidades e valores mais consistentes no contrato.
3. **Segurança de Fornecimento:** Almeja-se evitar possíveis descontinuidades na prestação dos serviços essenciais à saúde pública, o que pode ocorrer com a flutuação de preços e fornecedores no marco do registro de preços.
4. **Garantia de Qualidade e Conformidade:** Considerando os requisitos técnicos rigorosos e a necessidade de atender normas da Anvisa e do Ministério da Saúde, a contratação direta sem registro de preços assegura melhor controle sobre os padrões de qualidade exigidos.
5. **Eficiência na Fiscalização:** A contratação direta permite uma gestão mais eficaz da execução contratual, com monitoramento contínuo e critérios claros de desempenho dos fornecedores, otimizando assim a fiscalização dos serviços prestados.
6. **Viabilidade Administrativa:** A não adoção do registro de preços simplifica o processo licitatório para este tipo de serviço, adaptando-se melhor à estrutura administrativa e à capacidade de supervisão da Prefeitura de Jaguaribe.

## 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A contratação para prestação de serviços especializados em exames laboratoriais pela Prefeitura Municipal de Jaguaribe está fundamentada no interesse público de assegurar a eficiência e a economicidade, conforme preceitua a Lei 14.133/2021.

Considerando os parâmetros estabelecidos pela referida lei, especialmente quanto à





necessidade de garantir a isonomia entre os licitantes e a competitividade no processo licitatório, a participação de empresas na forma de consórcio será vedada. Essa decisão visa assegurar a seleção mais vantajosa para a administração, nos moldes do Art. 11, incisos I e II, que destacam a importância de tratamento isonômico e competitividade justa.

A vedação da participação em consórcio também busca simplificar o processo de contratação e reduzir os riscos associados à gestão e execução do contrato, garantindo transparência e segurança jurídica ao processo, em alinhamento com os princípios gerais da licitação presentes na lei.

- A determinação impede a concentração de mercado por poucas empresas, estimulando a diversidade de concorrentes qualificados.
- Visa evitar possíveis dificuldades na gestão contratual que podem emergir de atuações consorciadas em cenários complexos de execução e supervisão de serviços laboratoriais especializados.
- Está em consonância com o inciso IV do Art. 18, que requer que o planejamento do processo licitatório considere todas as condições que interferem na contratação para assegurar o atendimento do interesse público.

Portanto, a vedação da participação em consórcio é justificada pelo objetivo de otimizar a administração do contrato, promovendo vantagem econômica e eficiência operacional, em conformidade com a Lei 14.133/2021.

#### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Para a contratação dos serviços especializados em exames laboratoriais na Prefeitura Municipal de Jaguaribe, é necessário considerar os possíveis impactos ambientais resultantes dessas atividades e propor medidas mitigadoras eficazes. Destacam-se os seguintes pontos:

- **Geração de Resíduos:**

A realização de exames laboratoriais pode levar à geração de resíduos químicos e biológicos, que exigem manejo responsável. É vital estabelecer um sistema apropriado de coleta, tratamento e descarte desses resíduos em conformidade com as normas ambientais e sanitárias vigentes.

- **Consumo de Energia:**

O uso intensivo de equipamentos laboratoriais pode aumentar significativamente o consumo de energia elétrica. Deve-se promover o uso de equipamentos com alta eficiência energética e implementar práticas de redução de energia, como o desligamento de aparelhos fora do horário de funcionamento.

- **Emissão de Poluentes:**

Os processos laboratoriais podem resultar na emissão de poluentes químicos. É essencial monitorar essas emissões e, quando possível, substituí-las por métodos



menos poluentes ou adotar sistemas de filtragem adequados.

- **Uso de Água:**

O consumo de água nos processos de exames laboratoriais deve ser regulado e minimizado. A implementação de sistemas de reutilização de água e práticas de conservação pode limitar o impacto sobre os recursos hídricos locais.

- **Medidas Mitigadoras:**

- Implementar um programa de gerenciamento integrado de resíduos, que inclua a segregação na fonte, armazenamento seguro e destinação final apropriada.
- Adotar práticas de eficiência energética para todos os processos laboratoriais e utilizar fontes de energia renováveis sempre que possível.
- Garantir que os sistemas de ventilação e exaustão sejam adequados para minimizar a liberação de poluentes no ambiente.
- Capacitar os funcionários sobre práticas sustentáveis e a importância do cumprimento das normas ambientais.

Essas ações estão alinhadas com os princípios de desenvolvimento sustentável e economicidade previstos na Lei 14.133, assegurando que a contratação promova não só a eficiência dos serviços, mas também o devido respeito ao meio ambiente.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada das necessidades da Prefeitura Municipal de Jaguaribe, do levantamento de mercado e das especificações técnicas necessárias para a prestação de serviços especializados em exames laboratoriais, concluímos que a contratação é viável e razoável. A decisão é fundamentada nos seguintes pontos:

- **Interesse Público:** A contratação atende diretamente ao interesse público, considerando a necessidade de promover a saúde da população local por meio da oferta de exames laboratoriais precisos e confiáveis.
- **Planejamento Estratégico:** A contratação está alinhada com o Plano de Contratação Anual e as diretrizes de saúde pública do município de Jaguaribe, demonstrando consistência e o cumprimento do planejamento estratégico.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** As especificações e os requisitos descritos garantem que a contratação será conduzida de maneira eficiente, com potencial de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, conforme recomendações do inciso I ao XIII do §1º do art. 18 da Lei 14.133/2021.
- **Regulação e Conformidade:** Os critérios técnicos e de qualidade estipulados estão



em conformidade com as normas da Anvisa e do Ministério da Saúde, assegurando a observância das regulamentações vigentes conforme indicam as boas práticas de contratação pública.

- **Impacto Positivo:** A contratação proposta contribuirá significativamente para a saúde da população de Jaguaribe, permitindo diagnósticos mais eficazes e tratamento precoce de doenças, o que deve aumentar a qualidade de vida dos munícipes.

Em vista do exposto, manifestamos parecer favorável à contratação, observados os parâmetros e as diretrizes da Lei 14.133/2021, destacando a importância de prosseguir com os procedimentos licitatórios previstos para garantir a prestação de serviços de qualidade e de interesse público.

Jaguaribe / CE, 3 de dezembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

Walenia Arruda Braga  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

Lane Gleide Bezerra Gomes  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

Delne Maria Barreto Pinheiro  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

Antonio Rodrigo Rodrigues da Silva  
MEMBRO

